

АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ
государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности
на 2021-2025 годы

Государства – члены Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ или Организация),

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, прежде всего касающимися поддержания мира и безопасности, развития между государствами дружественных отношений и сотрудничества, положениями Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года и Устава Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года,

осознавая, что незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ (далее – наркотики), их аналогов и прекурсоров, немедицинское потребление наркотиков наносит ущерб здоровью и благосостоянию народов, осуществлению основных прав и свобод человека,

твердо убежденные в том, что незаконный оборот наркотиков не может быть оправдан ни при каких обстоятельствах, а лица, причастные к незаконному обороту наркотиков, должны быть привлечены к ответственности,

полагая, что попытки продвижения инициатив по трансформации международной системы контроля над наркотиками имеют негативное влияние на глобальную наркоситуацию, и по этой причине неприемлемы,

уверенные в том, что совместные усилия государств – членов ОДКБ будут являться эффективной формой борьбы с незаконным оборотом наркотиков и позволят повысить эффективность совместного противодействия негативным тенденциям развития наркоситуации в зоне ответственности ОДКБ и в мире в целом,

учитывая результативность реализации и подтверждая актуальность основных положений и принципов Антинаркотической стратегии государств – членов ОДКБ на 2015-2020 годы и во исполнение Стратегии коллективной безопасности ОДКБ на период до 2025 года.

принимают настоящую Антинаркотическую стратегию государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности на 2021-2025 годы и дальнейшую перспективу.

1. Общие положения

Современная наркоситуация в зоне ответственности ОДКБ характеризуется сохранением на высоком уровне масштабов незаконного оборота и немедицинского потребления наркотиков, лекарственных препаратов, обладающих психотропным воздействием, что представляет серьезную угрозу национальной безопасности и экономике государств – членов ОДКБ, здоровью и благополучию их населения.

Ключевыми факторами негативного развития наркоситуации в государствах – членах ОДКБ являются расширение оборота синтетических наркотиков и немедицинского потребления психоактивных веществ, в отношении которых меры контроля не установлены, использование в противоправной деятельности возможностей информационно-телекоммуникационных технологий, новейших финансовых инструментов, экономической и транспортной инфраструктуры, а также компаний, предоставляющих услуги почтовой и курьерской доставки.

Кроме того, серьезную угрозу по-прежнему представляют масштабное культивирование наркосодержащих растений на территории Исламской Республики Афганистан; производство опиатов в Афганистане и за его пределами; контрабанда синтетических наркотиков из Европы и Азии, кокаина из Латинской Америки; поступление в незаконный оборот химических веществ (прекурсоров), используемых при производстве наркотиков, а также их синтез из химических веществ, в отношении которых не установлены меры контроля; использование в ряде мест внутренней сырьевой базы незаконного наркопроизводства.

В ряде регионов отмечается рост распространения наркотиков, изготовленных из местного растительного сырья и лекарственных препаратов,

содержащих наркотические средства и находящихся в свободной продаже, появляются новые виды психоактивных веществ, способствующих формированию зависимых форм поведения.

Наблюдается активизация сторонников нарколиберальных подходов, пропагандирующих необходимость ослабления государственного контроля за оборотом наркотиков, возможность их рекреационного потребления, а также иные меры, нацеленные на размывание в общественном сознании понимания угрозы, исходящей от наркотиков.

В государствах – членах ОДКБ необходимо принятие комплексных и сбалансированных мер, которые существенно снизили бы немедицинское использование наркотиков и последствия их потребления, а также способствовали разрушению финансовых, организационных, информационных и иных наркодилерских сетей.

2. Основная цель

Основной целью Стратегии является принятие необходимых мер, направленных на достижение существенного сокращения к 2025 году масштабов незаконного оборота наркотиков, а также их немедицинского потребления в государствах – членах ОДКБ.

Стратегия определяет согласованные подходы государств – членов ОДКБ в сфере противодействия наркоугрозе и основные направления сотрудничества между компетентными органами государств – членов ОДКБ, наделенными полномочиями по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (далее – компетентные органы), способствует совершенствованию взаимодействия государств – членов ОДКБ по сокращению незаконного оборота наркотиков, их немедицинского потребления, подрыву экономических основ транснациональной организованной наркопреступности.

Достижение основной цели Стратегии имеет ключевое значение для решения актуальных задач по сохранению здоровья населения, обеспечению интересов граждан, созданию условий для успешной реализации социально-экономической политики государств – членов ОДКБ.

3. Основные задачи

Достижение основной цели Стратегии осуществляется на основе сбалансированного и обоснованного сочетания мер, направленных на решение следующих задач:

а) сокращение предложения наркотиков путем пресечения их нелегального производства и оборота на территориях государств – членов ОДКБ, противодействие наркоугрозе, исходящей извне;

б) уничтожение инфраструктуры нелегального производства, транспортировки и распространения наркотиков, ликвидация сырьевой базы незаконного наркопроизводства;

в) создание эффективной системы защиты территорий государств – членов ОДКБ от нелегального ввоза наркотиков посредством укрепления и охраны внешних границ государств – членов ОДКБ;

г) расширение через международное сотрудничество возможностей пресечения культивирования наркосодержащих растений и производства опиатов в Афганистане и за его пределами, наркотрафика через страны транзитеры;

д) развитие потенциала компетентных органов в сфере противодействия распространению наркотиков с использованием информационно-коммуникационных технологий и новейших финансовых инструментов;

е) подрыв экономических основ наркопреступности, включая противодействие легализации доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков;

ж) выявление и пресечение фактов финансирования террористической деятельности за счет средств получаемых от незаконного оборота наркотиков;

з) недопущение поступления наркотиков, а также сильнодействующих веществ из легального в незаконный оборот;

и) раннее выявление и пресечение оборота новых видов наркотиков, а также неконтролируемых психоактивных средств и веществ, используемых для немедицинского потребления;

к) проведение целенаправленной работы по профилактике немедицинского потребления наркотиков, лечению и реабилитации наркозависимых лиц;

л) разработка и внедрение современных средств обнаружения и исследования наркотиков;

м) разрушение коррупционных связей, способствующих незаконному обороту наркотиков;

н) совершенствование организационного, правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности, включая повышение квалификации и профессиональную подготовку кадров компетентных органов государств – членов ОДКБ;

о) противодействие утечке в незаконный оборот прекурсоров, контрабандным поставкам прекурсоров в государства, на территории которых осуществляется наркопроизводство, а также использованию для синтеза прекурсоров химических веществ, в отношении которых не установлены меры контроля;

п) развитие системы мониторинга наркоситуации на территории государств – членов ОДКБ;

р) недопущение распространения в обществе идей, ориентированных на ослабление режима государственного контроля над различными видами наркотиков и пропаганду их немедицинского потребления;

с) противодействие распространению товаров и услуг, прямо или косвенно пропагандирующих производство и потребление наркотических средств и психотропных веществ;

Государства – члены ОДКБ в соответствии с международными договорами, участниками которых они являются, и их национальным законодательством намерены объединять усилия соответствующих государственных органов, институтов гражданского общества, а также использовать возможности средств массовой информации в целях противодействия незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров и немедицинскому потреблению наркотиков.

Государства – члены ОДКБ поддерживают развитие и укрепление международного сотрудничества на двусторонней и многосторонней основах в области противодействия и профилактики незаконному обороту наркотиков.

Государства – члены ОДКБ стремятся выступать с согласованных позиций на международных форумах по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотиков и их немедицинским потреблением, а также взаимодействовать с международными организациями и структурами, действующими в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

4. Принципы

Государства – члены ОДКБ, сотрудничая в противодействии незаконному обороту наркотиков и их немедицинскому потреблению, руководствуются следующими основными принципами:

- государственное регулирование всех видов деятельности, связанных с законным оборотом наркотиков;
- обеспечение неотвратимости наказания за правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков;
- приоритетность мер профилактики правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и их немедицинским потреблением;
- доступность лечения и реабилитации для наркозависимых лиц.

5. Система мер по сокращению предложения наркотиков

Для нейтрализации угроз, связанных с незаконным оборотом наркотиков, государствами – членами ОДКБ реализуется система мер по сокращению предложения наркотиков, основным содержанием которой являются согласованные действия правоохранительного, организационного и международного характера, направленные на противодействие нелегальному ввозу наркотиков, их незаконному производству, транспортировке и распространению на территории государств – членов ОДКБ, а также на реализацию мер профилактического и реабилитационного характера.

6. Противодействие внешней наркоугрозе

Ситуация с контрабандными поставками наркотиков на территорию государств – членов ОДКБ из иных стран, в том числе Афганистана, требует от государств – членов ОДКБ принятия следующих мер:

- совершенствование механизма проведения скоординированных оперативно-розыскных мероприятий, в том числе контролируемых поставок, и обмена оперативно значимой информацией;

- усиление контроля за производством, ввозом, вывозом и транзитом прекурсоров для перекрытия каналов их незаконной поставки в страны, на территории которых осуществляется наркопроизводство, а также мониторинг оборота химических веществ, которые могут быть использованы для производства прекурсоров;

- расширение сотрудничества с международными и региональными организациями в противодействии наркоугрозе, исходящей из стран Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока, Европы и Латинской Америки, а также с правоохрнительными органами соответствующих стран;

Государства – члены ОДКБ будут и в дальнейшем исходить из необходимости сохранения внимания со стороны Совета Безопасности ООН к вопросам противодействия незаконному производству и транснациональному обороту наркотиков.

В то же время государства – члены ОДКБ полагают целесообразным сохранять курс на укрепление и развитие действующей системы международного контроля над наркотиками при основополагающей роли уполномоченных органов системы ООН и сохранение объективного и беспристрастного подхода к глобальной наркопроблематике.

7. Правоохранительные меры

В целях пресечения контрабанды наркотиков в регион ответственности Организации государства – члены ОДКБ обеспечивают развитие системы противодействия организованной наркопреступности, включающей в себя комплекс следующих мер:

- сотрудничество и обмен информацией при подготовке и проведении мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков, в том числе при проведении контролируемых поставок;

- взаимодействие в рамках международных целевых оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление и пресечение каналов незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, дальнейшее развитие многостороннего сотрудничества в рамках Региональной антинаркотической операции ОДКБ «Канал», последовательное расширение участия в операции «Канал» и других антинаркотических мероприятиях подразделений антинаркотических ведомств и служб, внутренних войск и органов внутренних дел (полиции) государств – членов ОДКБ, выделенных в состав формирований сил специального назначения Коллективных сил оперативного реагирования (далее – КСОР) ОДКБ, привлечение к участию в операции «Канал» правоохранительных органов стран, через территории которых осуществляется транзит наркотиков в государства – члены ОДКБ, и иных заинтересованных государств;

- внедрение современных методов охраны государственных границ государств – членов ОДКБ, основанных на использовании высокотехнологичных средств контроля, наблюдения и связи;

- разработка и распространение методических рекомендаций по выявлению подпольных лабораторий, где осуществляется производство наркотиков;

- расширение взаимного информационного обмена о лицах, фактах и объектах, связанных с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров;

- введение дополнительных мер по выявлению вложений наркотиков в почтовых отправлениях, а также регистрации паспортных данных их отправителей и получателей;

- комплексное противодействие незаконному обороту наркотиков с использованием информационно-коммуникационных технологий, в том числе сети Интернет;

- развитие инструментария противодействия легализации доходов от незаконного оборота наркотиков и подрыва экономических основ наркобизнеса, в том числе совершенствование правового механизма конфискации имущества наркопреступников, изъятия незаконных наркодоходов и направления их в доход государства;

- поддержка разработки новых образцов технических средств по обнаружению и исследованию наркотических средств, а также дальнейшему внедрению новой техники в антинаркотические подразделения;

- поддержка разработки технических средств и программного обеспечения, нацеленных на выявление и документирование фактов распространения наркотиков с использованием информационно-коммуникационных технологий и фактов легализации доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков, в том числе с использованием новейших финансовых инструментов;

- реализация мероприятий по оснащению современной техникой, специальными средствами и программным обеспечением подразделений антинаркотических ведомств и служб;

- выработка мер по противодействию проникновению на территории государств – членов ОДКБ лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков;

- выработка мер по пресечению транзитных поставок наркотиков через государства – члены ОДКБ с использованием экономической и транспортной инфраструктуры евразийского региона/ЕАЭС.

8. Меры организационного характера

Государства – члены ОДКБ считают необходимым совершенствование организационного, правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности в целях повышения эффективности борьбы с незаконным оборотом наркотиков, профилактики их немедицинского потребления.

Государства – члены ОДКБ развивают сотрудничество в области повышения квалификации и профессиональной подготовки кадров, а также в техническом оснащении подразделений компетентных органов.

Государства – члены ОДКБ с учетом их национальных законодательств осуществляют комплекс мер по разработке конкретных форм и методов обмена информацией в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Государства – члены ОДКБ продолжают реализацию мероприятий, направленных на развитие международной правовой базы сотрудничества, совершенствование и гармонизацию национальных законодательств государств – членов ОДКБ в антинаркотической сфере, в том числе в рамках деятельности Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

В целях выработки новых способов, методов и технологий борьбы с незаконным оборотом наркотиков и новых психоактивных веществ, профилактики наркопотребления и лечения наркомании государства – члены ОДКБ проводят международные учебные и научно-практические мероприятия, конференции, симпозиумы и медиафорумы.

9. Профилактика немедицинского потребления наркотиков

Государства – члены ОДКБ продолжают последовательные усилия по формированию системы профилактики немедицинского потребления наркотиков с участием органов государственной власти, во взаимодействии с институтами гражданского общества и средствами массовой информации;

Мероприятия по профилактике немедицинского потребления наркотиков предназначены для всех категорий населения, в первую очередь для детей и молодежи, находящихся в неблагоприятных семейных, социальных условиях, в трудной жизненной ситуации, а также для других лиц, входящих в группы риска немедицинского потребления наркотиков.

Государства – члены ОДКБ полагают приоритетным привлечение к антинаркотическому воспитанию детей и молодежи органов образования, здравоохранения, науки, культуры, спортивных, общественных организаций и других социальных институтов.

Одним из главных направлений антинаркотической деятельности является включение в основные и дополнительные образовательные программы общеобразовательных учреждений и учреждений профессионального образования разделов по профилактике злоупотребления психоактивными веществами, а также программ, направленных на соответствующие целевые аудитории (целевые программы), по внедрению современных информационных технологий (компьютерных программ), по раннему выявлению групп риска наркологического профиля среди детей и подростков.

Особое внимание планируется уделять внешкольному образованию антинаркотической и культурно-просветительской направленности, организации рационального досуга для детей и молодежи, проведению информационной политики в средствах массовой информации, противодействию любым формам пропаганды немедицинского потребления наркотиков и вовлечения молодежи в распространение наркотиков.

В местах массового досуга и отдыха молодежи компетентные органы будут проводить необходимую профилактическую работу.

10. Международное сотрудничество

Государства – члены ОДКБ на основе соответствующих международных правовых актов осуществляют сотрудничество с международными организациями и странами, не являющимися членами ОДКБ, принимают участие в конференциях, симпозиумах, медиафорумах, учебных, научно-практических и иных мероприятиях с привлечением структур ООН, включая Управление ООН по наркотикам и преступности, Международный комитет по контролю над наркотиками, а также международных и региональных организаций, в том числе Центральноазиатского регионального информационного координационного центра по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в целях выработки новых способов, методов и технологий в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

В целях подрыва экономических основ наркобизнеса государства – члены ОДКБ продолжают развитие сотрудничества с Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ) и другими профильными структурами, а также использовать площадки государств – членов ОДКБ по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью.

Компетентные органы государств – членов ОДКБ сотрудничают с соответствующими органами других государств в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, включая уничтожение посевов наркосодержащих растений и пресечение наркотрафика.

11. Механизм реализации Стратегии

Ключевыми элементами механизма реализации Стратегии являются согласованные подходы по вопросу противодействия наркопроизводству, выступление с единых позиций в учреждениях ООН, ОБСЕ и на международных форумах, а также деятельность Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств – членов ОДКБ (далее – КСОПН).

Компетентные органы государств – членов ОДКБ разрабатывают меры реализации Стратегии и обеспечивают их исполнение.

Вопросы реализации Стратегии рассматриваются на заседаниях КСОПН, Комитета секретарей советов безопасности, Совета коллективной безопасности ОДКБ.

Практические аспекты реализации Стратегии осуществляет КСОПН.

На национальном уровне контроль исполнения решений, принятых на основании Стратегии, осуществляется компетентными органами государств – членов ОДКБ.

Компетентные органы государств – членов ОДКБ по мере необходимости могут проводить совместные рабочие встречи и (или)

консультации. Такие встречи и (или) консультации проводятся по взаимной договоренности и, как правило, на территории государства – члена ОДКБ, предложившего их проведение, либо с использованием формата видеоконференцсвязи.

Секретариат ОДКБ уведомляется заранее о проведении подобных совещаний, встреч и (или) консультаций, а по их завершении – об итогах.

Анализ реализации положений Стратегии и подготовка доклада Совету коллективной безопасности ОДКБ осуществляются Секретариатом ОДКБ совместно с КСОПН.

12. Ожидаемые результаты

Ожидаемые результаты реализации Стратегии:

а) существенное сокращение предложения наркотиков и спроса на них путем пресечения их нелегального производства и оборота на территориях государств – членов ОДКБ, противодействия наркоугрозе, исходящей извне;

б) развитие эффективной системы мер противодействия наркотрафику, в том числе посредством укрепления внешних границ государств – членов ОДКБ;

в) расширение через международное сотрудничество возможностей пресечения культивирования наркосодержащих растений и производства наркотиков, уничтожения инфраструктуры нелегального производства, транспортировки и распространения наркотиков и ликвидации сырьевой базы незаконного наркопроизводства;

г) существенное сокращение поступления наркотиков, а также сильнодействующих веществ из легального в незаконный оборот;

д) подрыв экономических основ наркопреступности, выявление и блокирование денежных средств и иных активов преступных наркогруппировок, их членов и лидеров с возможностью их последующей конфискации, установление финансовых центров легализации наркодоходов, а также пресечение отмывания доходов, полученных от преступной деятельности в государствах – членах ОДКБ;

е) развитие и совершенствование системы профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечение и реабилитация наркозависимых лиц;

ж) совершенствование организационного, нормативного правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности, включая повышение квалификации и профессиональную подготовку кадров компетентных органов государств – членов ОДКБ;

з) развитие взаимодействия в выработке единых подходов, направленных на гармонизацию законодательства государств – членов ОДКБ в области антинаркотической деятельности, на укрепление концептуальных основ коллективной безопасности в антинаркотической сфере.

13. Заключительные положения

Стратегия знаменует собой дальнейшее расширение сотрудничества государств – членов ОДКБ в антинаркотической деятельности с учетом актуальных вызовов и угроз современной эпохи, отвечает интересам народов государств – членов ОДКБ.

В настоящую Стратегию по предложениям государств – членов ОДКБ могут быть внесены изменения и дополнения.
